

**В Государственную Думу
Федерального собрания
Российской Федерации**
06.03.2025
г. Москва

**Выдержка из полного текста предложений по усовершенствованию
проекта Федерального закона «Об основах регулирования
психологической деятельности в Российской Федерации» от 20.02.2025**

Я, **Чижова Марина Алексеевна**, клинический психолог, первый проректор ЧУ ДПО «Институт перинатальной и репродуктивной психологии» (мои подробные данные приведены в последней части данного документа), прошу рассмотреть предлагаемые мной изменения к тексту проекта Федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации».

В данном обращении приводятся основные изменения к тексту проекта Федерального закона «Об основах регулирования психологической деятельности в Российской Федерации». Данная выдержка рассматривает только статьи 2 и 11 (пункт 1 и 2) проекта Закона как наиболее значимые. Полный текст предлагаемых изменений может быть выслан дополнительно.

	Актуальная формулировка	Предлагаемая формулировка
1	<i>Предлагаю нумерацию в статье 2 сделать как во всем Законе: указывать цифру с точкой, а не со скобкой.</i>	
2	Статья 2. 1) Психологическая деятельность – система мер, направленная на поддержание психологического благополучия граждан Российской Федерации, которая включает в себя психологическую помощь и платные психологические услуги.	Статья 2. 1. Психологическая деятельность – действия, направленные на поддержание психологического благополучия граждан Российской Федерации в форме платного или безвозмездного оказания психологических услуг гражданам или группам граждан.
3	Комментарий: 1. Словосочетание «система мер», как и используемое далее «комплекс мероприятий», создает возможность двоякого толкования у психологов, которые предоставляют разовую консультацию и могут ошибочно считать таковую не подлежащей	

	<p>регулированию данным Законом. Еще более вольно этот пункт может толковаться непсихологами, для которых <u>Закон должен полностью исключить возможность оказания ими именно психологической помощи</u>, что является одной из основных целей Закона.</p> <p>2. По аналогии с образовательными и медицинскими услугами, содержание услуги не может быть различным в зависимости от наличия/отсутствия или способа оплаты. Услуга всегда должна оказываться в полном объеме и надлежащего качества. Далее такие же формулировки необходимо удалить из пункта 5.</p> <p>3. Так как получателем услуги может являться группа граждан необходимо ввести этот фактор и дать его определение в отдельном пункте статьи 2. Такой группой может быть как супружеская пара или многопоколенная семья, так и коллектив, например, при оказании услуги проведения психологического тренинга в организации. <u>Необходимо, чтобы Закон регулировал все варианты оказания психологических услуг, а не только сферу индивидуального психологического консультирования.</u></p> <p>Пункты 2 и 3 соответственно, необходимо удалить, но нумерацию статей далее пока не меняла.</p>		
4	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%; padding: 5px; vertical-align: top;"> <p>Статья 2.</p> <p>4) платная психологическая услуга – комплекс мероприятий, направленных на поддержание психологического благополучия граждан, предоставляемых физическому или юридическому лицу, с которым заключен договор на предоставление платных психологических услуг психологом (психологической организацией).</p> </td> <td style="width: 50%; padding: 5px; vertical-align: top;"> <p>Статья 2.</p> <p>4. Психологическая услуга – действия, направленные на поддержание психологического благополучия граждан, отвечающие на запрос данных граждан. Получателями услуги являются физические или юридические лица, с которыми в любой форме заключен договор на оказание психологических услуг психологами, действующими в качестве частных лиц или в качестве представителей или сотрудников организации.</p> </td> </tr> </table>	<p>Статья 2.</p> <p>4) платная психологическая услуга – комплекс мероприятий, направленных на поддержание психологического благополучия граждан, предоставляемых физическому или юридическому лицу, с которым заключен договор на предоставление платных психологических услуг психологом (психологической организацией).</p>	<p>Статья 2.</p> <p>4. Психологическая услуга – действия, направленные на поддержание психологического благополучия граждан, отвечающие на запрос данных граждан. Получателями услуги являются физические или юридические лица, с которыми в любой форме заключен договор на оказание психологических услуг психологами, действующими в качестве частных лиц или в качестве представителей или сотрудников организации.</p>
<p>Статья 2.</p> <p>4) платная психологическая услуга – комплекс мероприятий, направленных на поддержание психологического благополучия граждан, предоставляемых физическому или юридическому лицу, с которым заключен договор на предоставление платных психологических услуг психологом (психологической организацией).</p>	<p>Статья 2.</p> <p>4. Психологическая услуга – действия, направленные на поддержание психологического благополучия граждан, отвечающие на запрос данных граждан. Получателями услуги являются физические или юридические лица, с которыми в любой форме заключен договор на оказание психологических услуг психологами, действующими в качестве частных лиц или в качестве представителей или сотрудников организации.</p>		
5	<p>1. Убираем «платная» в соответствии с указанными в пункте 1 данными. Определяем качество оказания услуг в целом. Затем, при необходимости, отдельным пунктом можно прописать особенности именно платной услуги.</p> <p>2. Необходимо указать, что психологическая услуга оказывается в ответ на запрос граждан. Иначе это нарушает этические нормы</p>		

психологической работы.

3. Множественное число в формулировке «физическим и юридическим лицам» позволяет распространять данный пункт как на одно лицо, так и на группу лиц.
4. В актуальной редакции в статье 2 пункт 7 определено понятие психологической организации. Само понятие вводится впервые, не существует ни в одном документе, потому требует определения. Но я предлагаю не определять его, а исключить из текста, так как его не существует и в бытовом языке людей. Вместо этого предлагаю указать, что саму психологическую услугу в любом случае оказывает психолог или группа психологов (поэтому множественное число в формулировке) как непосредственный исполнитель, вне зависимости от того, что он может быть физическим лицом или представителем любой организации. **Дополнительно** важно определить статус заказчика\плательщика и получателя услуги. Этот пункт необходим для оказания помощи семьям с детьми и будет использован далее в статье 7 (о предоставлении услуг несовершеннолетним).
5. «Представителей или сотрудников организации» - необходима именно такая формулировка, так как в ряде некоммерческих организаций услугу оказывают волонтеры, не являющиеся официально сотрудниками организации. Введение в законе определения для таких сотрудников закрепит их статус и позволит заключать с ними официальный договор. Что сейчас не делается, и я считаю, что это может создавать ряд юридических проблем. Например, сейчас клиент не знает, на кого подавать в суд в случае некачественно оказанной бесплатной услуги (а таких случаев немало). Договаривалась с ним о предоставлении психолога-волонтера организация, но волонтер – не ее сотрудник. Получается, что организация оказывала информационные, а не психологические услуги. Но в информированном согласии клиента прописывается именно оказание психологической помощи как услуга. Получается правовой хаос.
6. Так как на практике большинство психологов заключают договор в простой устной форме (что совершенно легально) или в форме обмена сообщениями с клиентом, то необходимо в Законе **указать** формы договора (например, простая устная форма, договор-оферта, простая письменная форма) и требования к ним. В частности, что информация о значимых условиях договора должна быть предоставлена клиенту публично в явной и однозначной форме ДО ВЫРАЖЕНИЯ ИМ СОГЛАСИЯ на оказание услуги. Необходимо указать какие условия договора являются значимыми (стоимость или ее отсутствие, продолжительность, подход, содержание услуги и т.д.). Необходимо сохранить принцип информированного согласия при оказании психологической

	<p>услуги.</p> <p>7. Хорошо бы в Законе прописать организационно-правовые основания приема денег за услугу. То есть <u>обязанность</u> психолога стать самозанятым или индивидуальным предпринимателем, если договор на оказание платных психологических услуг заключается с ним, а не организацией. Сейчас есть некоторая лазейка для недобросовестных граждан.</p> <p>8. Предлагаю использовать формулировку «оказание психологических услуг», а не «предоставление», так как именно такая формулировка используется в Законе об образовании и все равно будет привычно использоваться в договорах.</p>	
6	<p>Статья 2</p> <p>5) получатель платных психологических услуг – физическое или юридическое лицо, или индивидуальный предприниматель, с которым психолог или психологическая организация заключили договор на предоставление платных психологических услуг.</p>	<p>Статья 2</p> <p>5. Получатель психологических услуг – физическое (в том числе индивидуальный предприниматель) или юридическое лицо, с которым психолог или психологическая организация заключили договор на оказание психологических услуг.</p>
7	Статья 2, п.6 – без изменений.	
8	<p>Статья 2</p> <p>7) Психологическая организация – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее психологическую деятельность в соответствии с учредительными документами и присвоенным кодом по Общероссийскому классификатору (ТУТ ОПЕЧАТКА В ТЕКСТЕ ПРОЕКТА) видов экономической деятельности.</p> <p>В целях настоящего Федерального закона к психологическим организациям приравниваются граждане Российской Федерации, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей.</p>	<i>Данный пункт нужно или исключить, или дорабатывать.</i>
9	1. !!!!!! В актуальной формулировке данный пункт <u>недопустим</u> , так как полностью <u>запрещает</u> медицинским учреждениям оказывать	

	<p>психологические услуги. Всем медицинским учреждениям предлагают менять Устав ради одного психолога? Сократить ставку психолога не имеют права, так как по текущим нормативным документам обязаны предоставить две консультации психолога в течение беременности. То же самое будет в школах и других организациях, где услуга психолога дополняет их основной вид деятельности, а таковых большинство. Такие организации просто всех психологов уволят.</p> <p>2. Формулировку про организационно-правовую форму можно включить в пункт 4, если необходимо (см. Комментарий 7 к пункту 4.). Этого будет достаточно. Но тогда необходимо включить описание самозанятости как наиболее распространенной формы (в данной формулировке отсутствует). А ИП можно приравнивать к организации только в ситуации, когда они на такой форме, которая позволяет нанимать сотрудников. Часть ИП, находящиеся на системе НПД от самозанятых ничем юридически не отличаются.</p>	
10	<p>Статья 2 пункт 8 – без изменений Кроме замены слова «реализовывает» на «реализует».</p>	
11	<p>Статья 11</p> <p>1. Осуществлять психологическую деятельность на территории Российской Федерации вправе граждане, имеющие профильное высшее образование и отвечающее соответствующим квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах.</p> <p>2. Право на осуществление психологической деятельности также имеют граждане, имеющие высшее (непрофильное) образование и дополнительное профессиональное образование по программам профессиональной переподготовки по</p>	<p>Статья 11</p> <p>1. Осуществлять психологическую деятельность на территории Российской Федерации вправе граждане, имеющие высшее психологическое или психолого-педагогическое образование, включая программы специалитета, бакалавриата и магистратуры, а также имеющие степень кандидата или доктора психологических наук.</p> <p>2. Право на осуществление психологической деятельности также имеют граждане, имеющие высшее (непрофильное) образование и дополнительное профессиональное образование по программам профессиональной переподготовки по соответствующему профилю деятельности.</p>

	<p>соответствующему профилю деятельности, подтвердившие профессиональную квалификацию в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 г. (ЛИШНЯЯ БУКВА) №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» и отвечающее квалификационным требованиям, указанным в профессиональных стандартах.</p>	
12	<p>Данные пункты необходимо полностью менять, так как они противоречат сразу нескольким Законам, в том числе Закону об образовании. На эту тему мной создано подробное поясняющее видео, продолжительностью 48 минут, которое размещено на открытых источниках (Rutube: https://rutube.ru/video/92907627e06a2f8c68892ba1d9094ff8/ ВК-видео: https://vkvideo.ru/video3182267_456239041). По запросу (в связи с его огромным объемом) может быть предоставлен письменный текст, поясняющий приведённые формулировки. <u>Введение обязательной аккредитации (необходимой для независимой оценки квалификации) в данный момент считаю невозможным, так как нет разработанных валидных и надежных программ аккредитации и в ближайшем будущем их появление невозможно в силу полного несоответствия образовательным стандартам обучающих программ по конкретным направлениям психологии (см комментарий в 1 пункте №13) и диаметральной противоположности норм каждого из направлений (подробно об этом рассказываю в видеоматериале).</u></p>	
13	<p>Кроме этого, обращаю внимание на необходимость определения в Законе не описанных в нем сейчас реалий работы психологов и непсихологов, оказывающих услуги, таких как:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Определение статуса психологических направлений или модальностей - на данный момент не определены даже в форме образовательных стандартов, которые существуют у специальностей. Это делает невозможной аккредитацию; 2) Определение статуса работы консультирующих в смежных областях непсихологов: нутрициологов, консультантов по грудному вскармливанию, консультантов по детскому сну, сопровождающих в родах, равных консультантов и т.д.; 3) Введение в статью 11 пункт 2 требований к программам 	

<p>профессиональной переподготовки, у которых договоры на оказание образовательной услуги будут заключены после вступления закона в силу. Календарная продолжительность таких программ должна быть не менее 365 дней, что должно подтверждаться документами об оплате начала обучения. В таком случае «продажа быстрых дипломов» станет невозможной и данные организации сами покинут рынок образовательных услуг. Данная норма не противоречит существующим Законам, в том числе Закону об образовании. Кроме этого, данная норма сформирует у потребителей психологических услуг представление о стандарте качества переподготовки, что будет учитываться ими и по отношению к ранее выданным дипломам до момента введения обязательной аккредитации.</p>

С уважением,
клинический психолог, первый проректор
ЧУ ДПО «Институт перинатальной и
репродуктивной психологии»
Чижова Марина Алексеевна
+7-926-224-97-86

Данные о составителе:

Чижова Марина Алексеевна

Психолог и преподаватель психологии (стаж работы по специальности 28 лет). Диплом о высшем образовании (специалитет) с присвоением квалификации «Психолог. Преподаватель по специальности «Психология»» и специализацией «Клиническая психология». Степень бакалавра психологических наук.

Член различных профессиональных сообществ (ОППЛ, РПО и др.). Секретарь Координационного совета объединенной научной секции перинатальной и репродуктивной психологии и психотерапии РПО, ОППЛ и РАРЧ.

Руководитель образовательной организации (стаж в должности 15 лет), с соответствующим дипломом о профессиональной переподготовке с присвоенной квалификацией «Менеджмент в сфере образования» и правом ведения профессиональной деятельности в сфере Управления образовательной организацией.

Сведения об образовательной организации, в которой я являюсь первым проректором:

ЧУ ДПО «Институт перинатальной и репродуктивной психологии».

ИПШ 7723365599

Работает в сфере дополнительного профессионального образования с 2007 года (до 2015 года носил название НОУ «Институт перинатальной психологии и психологии репродуктивной сферы»). Регистрационный номер лицензии на ведение образовательной деятельности: ЛО35-01289-77/00386382. Ведет большую работу в сфере повышения квалификации и переподготовки различных специалистов (психологов, врачей, педагогов, и др.) для работы с семьей в разных областях (включая преодоление бесплодия) и в сфере психологического просвещения настоящих и будущих родителей. Ректор: доктор психологических наук, основатель отечественной психологии материнства и автор направления «Репродуктивная психология» Филиппова Галина Григорьевна.